

Innkalling til styremøte i Tromsøbadet KF

Tid: 10.oktober 2025

kl. 12:00 – 15:00

Sted: Tromsøbadet

Saker til behandling:

Sak nr. 33/25: Godkjenning av innkalling og godkjenning av referater

Sak nr. 34/25: HMS

Sak nr. 35/25: Daglig leder orienterer

Sak nr. 36/25: Budsjett og økonomiplan 2026 -2029

Sak nr. 37/25: Tromsøbadet AS

Sak nr. 38/25: Eventuelt

Sak nr. 33/25 Godkjenning av innkalling og godkjenning av referater

Forslag til vedtak:

- Innkalling godkjent.
- Styret godkjenner protokoll fra styremøtet 19. og 24. september 2025.

Sak nr. 34/25 HMS

Forslag til vedtak:

- Styret tar informasjonen til orientering.

Bakgrunn sak:

- Den 23. september gjennomførte Arbeidstilsynet tilsyn ved Tromsøbadet KF i forbindelse med en arbeidsulykke som tidligere er meldt inn. I etterkant har Arbeidstilsynet fattet vedtak om stans i arbeid under vann og bedt om ytterligere opplysninger.
Administrasjonen har oversendt etterspurt dokumentasjon innen fristen og forholder seg til stansingsvedtaket. Vi har i denne saken vurdert regelverket annerledes enn Arbeidstilsynet, i tråd med det som har vært vanlig praksis i bransjen. Arbeidstilsynet legger imidlertid grunn at alle arbeidsoppgaver som innebærer at hodet er under vann – eksempelvis støvsuging, sjekk av lyspærer eller annet vedlikehold – omfattes av regelverket for arbeidsdykking og dermed må håndteres i henhold til dette. Vi arbeider nå med å vurdere hvordan slike oppgaver kan løses på en annen måte, og om det eventuelt er nødvendig å utdanne arbeidsdykkere ved Tromsøbadet. Det presiseres at annet arbeid, som opplæringsaktiviteter (for eksempel crawlkurs), livredning og tilsvarende, ikke omfattes av stansingsvedtaket og kan gjennomføres som normalt.
- Det foreligger ikke oppdatert sykefraværstatistikk siden forrige styremøte. Vi forventer imidlertid en nedgang i sykefraværet, ettersom flere fulltidsansatte med langtidsfravær har avsluttet sine arbeidsforhold. Videre har vi etablert et samarbeid med NAV og går nå i gang med et lederutviklingsprogram før jul. Målet er å styrke lederskapet, tydeliggjøre roller og ansvar, samt bidra til et bedre arbeidsmiljø.
- Det er ikke registrert noen alvorlige avvik eller hendelser siste mnd. Fullstendig rapport på hendelser og avvik vil legges fram til neste styremøte.

Sak nr. 35/25: Daglig leder orienterer

Forslag til vedtak:

- Styret tar saken til orientering

Bakgrunn sak:

- Styreleder og daglig leder har gjennomført eierskapsmøte, der utkast til budsjett og økonomiplan, utviklingsplaner samt tilstandsrapport ble presentert.
- Stillingen som leder badedrift (Drifts- og sikkerhetssjef) lyses nå ut.
- Tromsø Svømmeklubb har gjennomført svømmestevne og gitt gode tilbakemeldinger på arrangementet. Klubben har også arrangert treningsleir i høstferien for 72 barn og unge fra hele Nord-Norge, i samarbeid med Svømmeforbundet og med deltakelse fra svømmere på toppnivå (OL-nivå).
- Adm. deltar på høstsamlingen med Badelandene i oktober mnd. Overordnet tema er markedsføring og salg.
- Det gjennomføres felles personalmøte den 14. oktober 2025.

Sak nr. 36/25: Budsjett og økonomiplan 2026-2029

Forslag til vedtak:

- Styret i Tromsøbadet KF tilrår at budsjettforslaget legges fram for Tromsø kommunestyre med følgende innstilling:
 - Økonomiplanens første år gjelder som årsbudsjett for 2026.
 - Driftsbudsjettet vedtas i henhold til § 5-4 bevilgningsoversikt drift. Dette er iht. daglig leders saksutredning, sak 36/25, og viser et positivt netto driftsresultat på 554 000 kroner for 2026.
 - Det overføres 7,9 millioner kroner fra drift til investering. Beløpet finansieres ved bruk av netto driftsresultat på 554 000 kroner og 7,34 millioner kroner fra disposisjonsfondet.
 - Investeringsbudsjettet vedtas i henhold til § 5-5 bevilgningsoversikt investering.

Bakgrunn sak:

Styret behandlet i møte sak 30/25 Utkast til budsjett og økonomiplan 2026–2029, hvor administrasjonen fikk tilslutning til de overordnede rammene og hovedprioriteringene i planperioden.

På bakgrunn av dette foreligger nå Budsjett og økonomiplan 2026–2029 for endelig behandling. Dokumentet følger vedlagt.

Budsjettforslaget for 2026 viser et positivt netto driftsresultat på 554 000 kroner. Det foreslås å overføre 7,9 millioner kroner til investeringer, finansiert med netto driftsresultat og bruk av 7,34 millioner kroner fra disposisjonsfondet.

Økonomiplanen for perioden 2026–2029 legger opp til forsvarlig drift uten driftstilskudd fra Tromsø kommune, samtidig som investeringer og vedlikeholdsbehov fra tilstandsrapporten ivaretas.

Sak nr. 37/25: Tromsøbadet AS

Forslag til vedtak:

- Formuleres i møtet
- Administrasjonen ber om ny utredning fra Kommuneadvokaten

Bakgrunn sak:

Tromsøbadet KF etablerte i 2022 et heleid aksjeselskap, Tromsøbadet AS (Puls), for å drive treningsvirksomhet. Begrunnelsen var hensynet til konkurransenøytralitet og statsstøtteregelverket.

Flere andre norske bade- og svømmeanlegg (bl.a. Bølgen, Orklandsbadet, Drammensbadet og Røykenbadet) har valgt en annen løsning. Der ligger treningsvirksomheten i KF-strukturen, men med avdelingsvise regnskap for å dokumentere at det ikke foregår ulovlige overføringer mellom virksomhetsområdene.

For Tromsøbadet har driften av AS'et de siste årene gått i balanse, uten hverken betydelige overskudd eller underskudd. Treningsarealet er relativt lite (ca. 250 m²), men bidrar til å styrke helhetstilbudet i anlegget, og benyttes av idretten, klatresenteret og medlemmer på Tromsøbadet.

Samtidig medfører skillet mellom KF og AS merkbart merarbeid, både administrativt og for gjestene: to separate medlemsavtaler, to fakturaløp og parallelle regnskapsføringer.

På denne bakgrunn er det aktuelt å vurdere om treningsvirksomheten, i lys av Høyesteretts avgjørelse i Bølgen-saken, kan vurderes på nytt.

Rettslige rammer

Høyesterett fastslår at kommuner fritt kan drive økonomisk aktivitet, jf. EØS art. 125. Det avgjørende er at finansiering skjer på markedsmessige vilkår eller hjemles som lovlig støtte. Kommunens ubegrensede ansvar og konkursimmunitet i seg selv gir ikke grunnlag for å subsidiere virksomhet. I Bølgen-saken (HR-2024-2041-A, se vedlegg 1) ble Frogn kommune dømt for å ha gitt ulovlig støtte ved å dekke driftsunderskudd, ettersom dette ikke var markedsmessig og ikke ble vurdert opp mot markedsaktørprinsippet.

Fra Eidsivating lagmannsrett (LE-2024-175972, se vedlegg 2) ble det etter ny behandling kommet frem til i retten at Frogn kommunes dekning av Bølgen Trenings underskudd i 2021–2022 utgjorde offentlig støtte etter EØS art. 61, fordi tiltakene ikke bestod markedsaktørtesten. Retten tilkjente konkurrentene erstatning med samme utmåling som i den tidligere lagmannsrettsdommen. Dommen endrer ikke Høyesteretts utgangspunkt om at kommuner kan drive økonomisk aktivitet; den presiserer bare at finansiering må være markedsmessig eller hjemlet som lovlig støtte.

Eventuelle konsekvenser for Tromsøbadet

Statsstøtte:

Tromsøbadet AS har ikke mottatt kommunale tilskudd eller støtte. Driften har vært selvfinansierende, noe som taler for at virksomheten drives markedsmessig. Dersom treningsvirksomheten innlemmes i KF, må det sikres avdelingsvis regnskapsføring for å dokumentere at ingen midler overføres på en måte som innebærer krysssubsidiert. Dommene fra Høyesterett og Eidsivating lagmannsrett åpner ikke for å subsidiere underskudd, men bekrefter at kommuner kan drive treningssenter i KF-form så lenge driften skjer på markedsmessige vilkår.

Merverdiavgift:

Ved etableringen av Tromsøbadet fikk kommunen mva-kompensasjon på investeringene, inkludert arealet som da ble definert som myldreareal. For å unngå krav om tilbakebetaling – siden arealet i dag brukes primært til treningsvirksomhet som er unntatt mva – er det etablert en ordning med reklamesalg. Reklameomsetningen utgjør minst 5 % av den totale omsetningen knyttet til arealet, og sikrer dermed at bruken fortsatt omfattes av avgiftspliktig virksomhet. Denne praksisen videreføres frem til foreldelsesfristen utløper.

Sak nr. 38/25: Eventuelt

Forslag til vedtak:

- Formuleres i møtet

Bakgrunn sak:

De fristene som framgår av tabellen gjelder fra 2025, ettersom det foreløpig ikke er sendt ut nye frister for 2026.

Behandling av saker	Frister	Merknad
Årsregnskapet	12.02	Innsendelse av alle regnskap til konsolidering De kommunale foretakene skal inngå i konsolideringen, og må derfor være ferdig til 12.02.2025 slik at Kommunedirektørens administrasjon (Seksjon for økonomistyring) har tid til kvalitetssikring og konsolidering av regnskapene. Det vil si at regnskapene til alle foretakene må sendes til regnskap@tromso.kommune.no innen 12.02.2025

Årsberetning	31 .03	Jamfør § 14-7 i kommuneloven. Revisjon skal avgi revisjonsberetning innen 15. april (kommuneloven § 24-8).
1. tertial	Mai	1. tertial ble behandlet av styret den 28. mai 2025